

Dobrý den,

v souvislosti s přípravou akademické práce na téma *“Účinnost a možnosti regulace veřejného pořádku v obcích pomocí obecně závazných vyhlášek”* a jejím zaměřením na problematiku regulace konzumace alkoholu na veřejnosti tímto dovoluji ve smyslu zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů, požádat o poskytnutí následujících informací, a to v zákonné lhůtě.

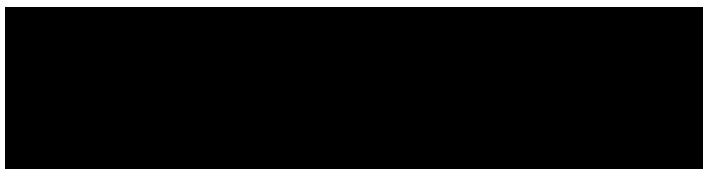
Z údajů veřejně dostupných ve *Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků* vyplývá, že Vaše obec v roce 2022 vydala obecně závaznou vyhlášku upravující problematiku konzumace alkoholu na veřejnosti. Z údajů současně plyne, že tato právní úprava byla na úrovni Vaší obce přijata zcela nově, tj. nenahrazovala ani novelizovala již dříve vydanou obecně závaznou vyhláškou s týmž předmětem regulace.

V dané souvislosti prosím o poskytnutí následujících informací:

- 1) Podkladové materiály pro vydání obecně závazné vyhlášky, tj. zejména předkládací materiály, důvodové zprávy, záznamy o projednání záměru na přijetí regulace i samotné obecně závazné vyhlášky v obecních orgánech (stenoprotokoly, zápisy, audiovizuální záznamy apod.)
- 2) Jaké konkrétní důvody vedly obec k vydání předmětné obecně závazné vyhlášky?
- 3) Statistiky o přestupcích proti veřejnému pořádku za posledních 12 měsíců přede dnem vydání předmětné obecně závazné vyhlášky
- 4) Je ve Vaší obci zřízena obecní / městská policie? Pokud ne, jak je zajištěn na úrovni Vaší obce dohled nad dodržováním předmětné obecně závazné vyhlášky?
- 5) Jaké nároky na obecní rozpočet má vymáhání předmětné obecně závazné vyhlášky?
- 6) Kolik bylo řešeno případů porušení předmětné obecně závazné vyhlášky v jednotlivých letech 2023, 2024 a 2025? Kolik z těchto případů bylo skončeno zastavením řízení a kolik udělením pokuty (příp. jiného správního trestu), příp. kolik řízení dosud probíhá? Jaký činil v jednotlivých letech peněžitý výnos z uložených pokut za porušení předmětné obecně závazné vyhlášky?
- 7) Existují dokumenty, které vyhodnocují účinnost regulace prostřednictvím předmětné obecně závazné vyhlášky? Pokud ano, prosím o jejich zaslání.
- 8) Pokud byla v období po vydání předmětná obecně závazná vyhláška zrušena, prosím k tomuto zrušení o zaslání materiálů dle bodu 1) a dále o sdělení, jaké konkrétní důvody vedly obec ke zrušení předmětné obecně závazné vyhlášky.
- 9) Pokud byla v období po vydání předmětná obecně závazná vyhláška novelizována, prosím ke každé této novelizaci o zaslání materiálů dle bodu 1) a dále o sdělení, jaké konkrétní důvody vedly obec k novelizaci předmětné obecně závazné vyhlášky.

Prosím o poskytnutí předmětných informací prostřednictvím služeb datové schránky.

Děkuji za spolupráci.





Městský úřad Heřmanův Městec

sídlo: Havlíčkova 801, 538 03 Heřmanův Městec

www.hermanuv-mestec.cz

Spisová značka: MěÚHM/03151/2026/02/SEKR/KrL

Číslo jednací: MěÚHM/03693/2026/SEKR/KrL

Vyřizuje: Lucie Kratochvílová, DiS.

Tel.: 464 603 500

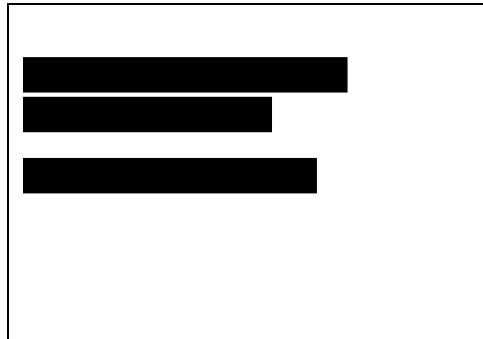
E-mail: meu@mesto-hm.cz

IDDS: n5wb35z

Počet listů: 2

Počet 3/6

příloh/listů:



V Heřmanově Městci dne 08.04.2026

Odpověď na žádost o poskytnutí informací dle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů

Vážená paní Peterová,

k Vaší žádosti o poskytnutí informací dle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím ve znění pozdějších předpisů, kterou dne 25.03.2026 obdržel Městský úřad Heřmanův Městec, evidovanou pod č.j. MěÚHM/03151/2026, ve které požadujete poskytnutí následujících informací, Vám sdělujeme k Vašemu dotazu ohledně statistiky přestupků proti veřejnému pořádku za posledních 12 měsíců přede dnem vydání vyhlášky, že ačkoli uvádíte, že vyhláška byla naším městem nově vydána v roce 2022, není tomu tak. Touto vyhláškou se ruší Obecně závazná vyhláška města Heřmanův Městec č. 5/2019, O zákazu konzumace alkoholických nápojů na některých veřejně přístupných místech, ze dne 16.12.2019. K vašemu dotazu se nicméně vyjadřujeme v návaznosti na vyhlášku č. 1/2022 z roku 2022, s účinností od 20.10.2022, a to tak, jak požadujete v úvodu vašeho dopisu.

1) Podkladové materiály pro vydání obecně závazné vyhlášky, tj. zejména předkládací materiály, důvodové zprávy, záznamy o projednání záměru na přijetí regulace i samotné obecně závazné vyhlášky v obecních orgánech (stenoprotokoly, zápisy, audiovizuální záznamy apod.)

- viz Přílohy: 1. OZV 5-2019_Konzumace alkoholických nápojů na veřejnosti 2019,

2. Záznam o poskytnutí metodické pomoci, 3. Sdělení města ze dne 19.08.2022

2) Jaké konkrétní důvody vedly obec k vydání předmětné obecně závazné vyhlášky?

- stížnosti občanů, problémy s konzumací alkoholu v centru města v blízkosti Základní školy

3) Statistiky o přestupcích proti veřejnému pořádku za posledních 12 měsíců přede dnem vydání předmětné obecně závazné vyhlášky

- evidováno 12 přestupků



Městský úřad Heřmanův Městec

sídlo: Havlíčkova 801, 538 03 Heřmanův Městec

www.hermanuv-mestec.cz

4) Je ve Vaší obci zřízena obecní / městská policie? Pokud ne, jak je zajištěn na úrovni Vaší obce dohled nad dodržováním předmětné obecně závazné vyhlášky?

- ano, v městě Heřmanův Městec je zřízena Městská policie

5) Jaké nároky na obecní rozpočet má vymáhání předmětné obecně závazné vyhlášky?

- nelze určit, v rozpočtu není evidována konkrétní položka na vymáhání předmětné obecně závazné vyhlášky

6) Kolik bylo řešeno případů porušení předmětné obecně závazné vyhlášky v jednotlivých letech 2023, 2024 a 2025? Kolik z těchto případů bylo skončeno zastavením řízení a kolik udělením pokuty (příp. jiného správního trestu), příp. kolik řízení dosud probíhá? Jaký činil v jednotlivých letech peněžitý výnos z uložených pokut za porušení předmětné obecně závazné vyhlášky?

- rok 2023: 15 přestupků – uložena pokuta v celkové výši 2.000,- Kč (městská policie)

- rok 2024: 16 přestupků – uloženy pokuty v celkové výši 5.000,- Kč (městská policie)

- rok 2025: 31 přestupků – uloženy pokuty v celkové výši 12.000,- Kč (městská policie)

V letech 2023, 2024 a 2025 Komise k projednávání přestupků řešila 4 přestupky, kterými byla porušena obecně závazná vyhláška upravující problematiku konzumace alkoholu na veřejnosti. Výsledky projednání těchto přestupků jsou následující: 3 x příkazový blok na místě zaplacený v celkové výši 2.600,- Kč a 1 x byl komisí vydán příkaz (rozhodnutí) ve výši 3.000,- Kč (v tomto případě do dnešního dne nebyla pokuta uhrazena).

7) Existují dokumenty, které vyhodnocují účinnost regulace prostřednictvím předmětné obecně závazné vyhlášky? Pokud ano, prosím o jejich zaslání.

- není vyhodnocena účinnost regulace prostřednictvím OZV

8) Pokud byla v období po vydání předmětná obecně závazná vyhláška zrušena, prosím k tomuto zrušení o zaslání materiálů dle bodu 1) a dále o sdělení, jaké konkrétní důvody vedly obec ke zrušení předmětné obecně závazné vyhlášky.

- nebyla zrušena, OZV je stále platná

9) Pokud byla v období po vydání předmětná obecně závazná vyhláška novelizována, prosím ke každé této novelizaci o zaslání materiálů dle bodu 1) a dále o sdělení, jaké konkrétní důvody vedly obec k novelizaci předmětné obecně závazné vyhlášky.

- nebyla novelizována, OZV je stále platná

Přílohy:

1. OZV 5-2019_Konzumace alkoholických nápojů na veřejnosti 2019

2. Záznam o poskytnutí metodické pomoci

3. Sdělení města ze dne 19.08.2022

S pozdravem

Ing. Zuzana Bláhová
tajemnice městského úřadu



OBECNĚ ZÁVAZNÁ VYHLÁŠKA č. 5/2019 MĚSTA HEŘMANŮV MĚSTEC O ZÁKAZU KONZUMACE ALKOHOLICKÝCH NÁPOJŮ NA NĚKTERÝCH VEŘEJNĚ PŘÍSTUPNÝCH MÍSTECH

Zastupitelstvo města Heřmanův Městec se na svém zasedání dne 16.12.2019 usnesením č. Z/2019/078 usneslo vydat na základě § 17 odst. 2 písm. a) zákona č. 65/2017 Sb., o ochraně zdraví před škodlivými účinky návykových látek, a v souladu s § 10 písm. d) a § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, tuto obecně závaznou vyhlášku:

Čl. 1

Zákaz konzumace alkoholických nápojů

Zakazuje se konzumace alkoholických nápojů¹ na těchto veřejně přístupných místech v Heřmanově Městci:

1. Náměstí Míru
2. Masarykovo náměstí
3. Ulice Čáslavská od náměstí Míru až po křižovatku s ulicí Tylova
4. Ulice 5. května od Masarykova náměstí až po křižovatku s ulicí U Bažantnice
5. Zámecký park a Bažantnice

Tato místa jsou graficky vymezena v příloze č. 1 této vyhlášky.

Zakazuje se též podávat alkoholické nápoje ke konzumaci na těchto místech.

Čl. 2

Výjimky ze zákazu

1. Zákaz se nevztahuje na dny 31.12. a 1.1. každého roku.
2. Zákaz se nevztahuje na dny konání tradiční Bartolomějské pouti (pátek až pondělí).
3. Zákaz se nevztahuje na akce pořádané se souhlasem města.
4. Zákaz se nevztahuje na restaurační zahrádky, které jsou součástí restauračních zařízení.

¹ § 2 písm. f) zákona č. 65/2017 Sb., o ochraně zdraví před škodlivými účinky návykových látek

Čl. 3 Účinnost

Tato obecně závazná vyhláška nabývá účinnosti dne 1.1.2020.

.....
Josef Kozel
starosta města

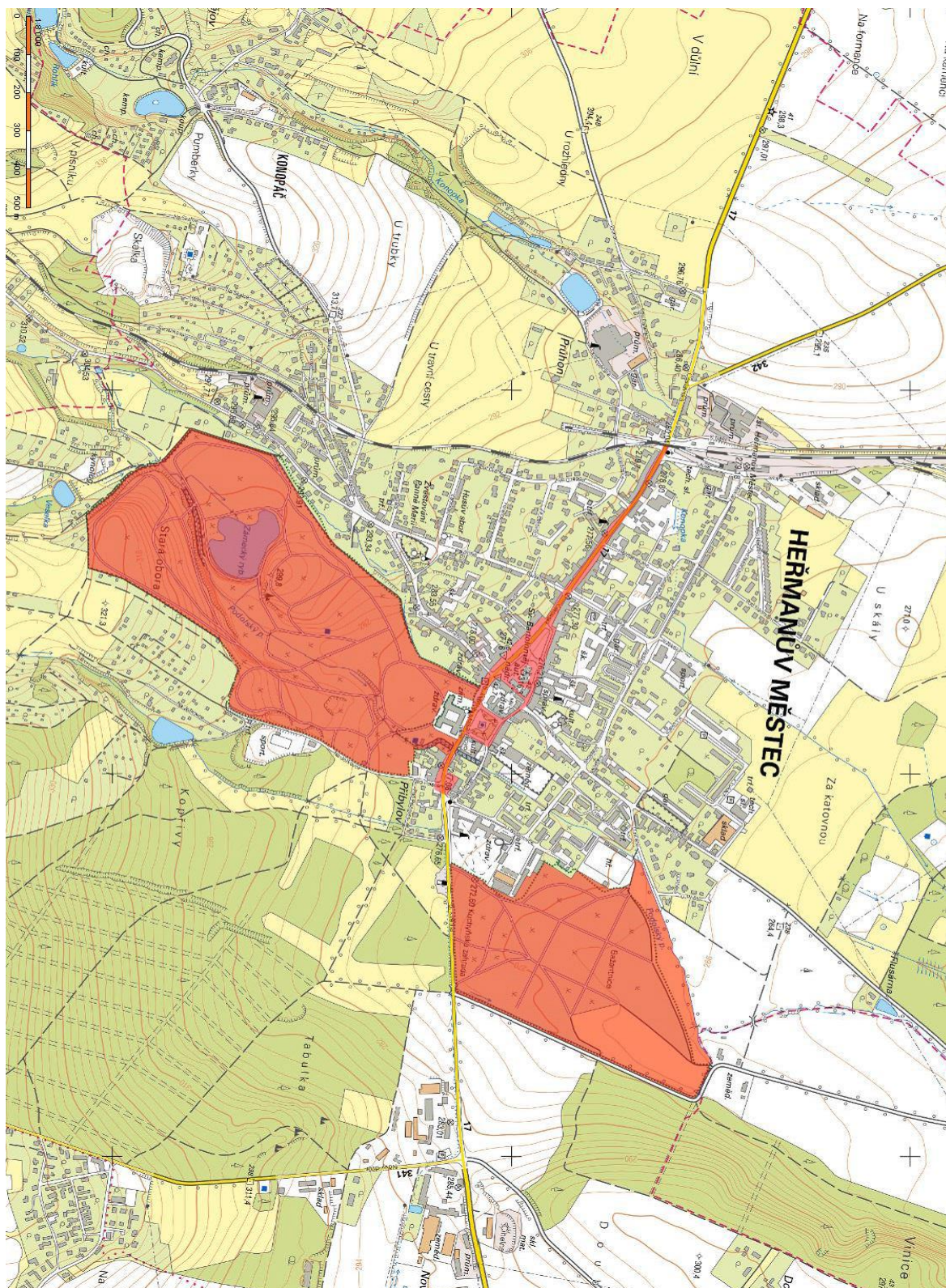
.....
JUDr. Tomáš Plavec
místostarosta města

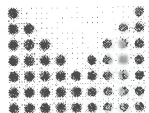
Toto nové znění vyhlášky po rozhodnutí Ústavního soudu nabývá účinnosti dne 25.08.2021.

Vyvěšeno na úřední desce dne:

Sejmuto z úřední desky dne:

Zveřejnění bylo shodně provedeno i na elektronické úřední desce.





mail 24.1.22

odbor veřejné správy, dozoru a kontroly
oddělení metodiky dozoru
a
oddělení dozoru Pardubice-Hradec Králové

ZÁZNAM O POSKYTNUTÍ METODICKÉ POMOCI

Věc: sp. zn. MV-7578/ODK-2020
Město: Heřmanův Městec (dále jen „město“)
Datum a čas konání: 12. ledna 2022, 10:00 – 11:30 hod
Místo konání: Městský úřad Heřmanův Městec
Havlíčкова 801, 538 03 Heřmanův Městec

Za Ministerstvo vnitra:

Mgr. et Mgr. Pavel Chodúr, oddělení metodiky dozoru,
Mgr. Markéta Mlynářová, vedoucí oddělení dozoru Pardubice-Hradec Králové

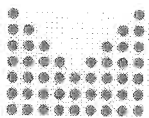
Za město:

JUDr. Tomáš Plavec, místostarosta
Ing. Ivana Jankovská, tajemnice

Dne 12. ledna 2022 proběhlo ústní jednání Ministerstva vnitra s městem v rámci poskytování metodické pomoci, za účelem projednání obecně závazné vyhlášky č. 5/2019, o *zákazu konzumace alkoholických nápojů na některých veřejně přístupných místech* (dále jen „OZV č. 5/2019“) a obecně závazné vyhlášky č. 5/2016, o *stanovení podmínek pro pořádání, průběh a ukončení veřejnosti přístupných sportovních a kulturních podniků, včetně tanečních zábav a diskoték v rozsahu nezbytném k zajištění veřejného pořádku* (dále jen „OZV č. 5/2016“) v návaznosti na nálezy Ústavního soudu sp. zn. Pl. ÚS 7/21 (Heřmanův Městec).

V úvodu zaměstnanci Ministerstva vnitra (dále také „MV“) zrekapitulovali průběh řízení. OZV č. 5/2019 zakazovala konzumaci alkoholických nápojů na vybraných veřejně přístupných místech v Heřmanově Městci s tím, že čl. 2 odst. 3 uváděl, že: „Zákaz se nevztahuje na akce pořádané městem nebo se souhlasem města.“ Ministerstvo vnitra vyhlášku napadlo proto, že se domnívalo, že je vyhláška diskriminační v části, v níž město přiznalo výjimku akcím, které samo pořádá („akce pořádané městem“). V návrhu k Ústavnímu soudu (dále také „ÚS“) se MV vyjádřilo i k aplikaci té části ustanovení, ve které bylo uvedeno, že se zákaz neuplatní na „akce pořádané se souhlasem města“. MV se domnívalo, že tuto část vyhlášky lze vykládat pouze tak, že se jedná o akce, pro které pořadatel získal souhlas s konzumací alkoholu skrze správní řízení¹ (byla mu ve správním řízení pro jím pořádanou akci udělena výjimka z všeobecného zákazu konzumace alkoholu).

¹ viz nálezy sp. zn. Pl. ÚS 35/13 (Cheb), sp. zn. Pl. ÚS 13/09 (Vodňany)



ÚS v nálezu sp. zn. Pl. ÚS 7/21 potvrdil, že výjimka nesmí mít diskriminační charakter, tzn., že se ztotožnil s názorem MV, že je vyhláška nezákonná v části „akce pořádané městem“ (období Chebu). Čl. 2 odst. 3 OZV č. 5/2019 proto ÚS na základě návrhu MV zrušil ve slovech „*městem nebo*“ a ve vyhlášce zůstala věta: „*Zákaz se nevztahuje na akce pořádané se souhlasem města.*“

Dále zaměstnanci MV upozornili, že ustanovení „*akce pořádané se souhlasem města*“, které v OZV č. 9/2019 zůstalo, ÚS označil rovněž za nezákonné. ÚS vyložil, že se jedná pouze o soukromoprávní souhlas města s pořádáním akcí na jeho vlastních pozemcích (veřejnoprávní povahu souhlasu ÚS odmítl). ÚS rovněž uvedl, že za takovýto souhlas nelze považovat zavedení, plnění či vyměření místního poplatku za zvláštní užívání veřejného prostranství. Rozpor se zákonem byl ÚS shledán v tom, že zatímco u pozemků, na které vyhláška dopadá a které jsou současně ve vlastnictví města, soukromoprávní souhlas města s užitím jeho pozemků opravňuje ke konzumaci a podávání alkoholu na akcích zde konaných se souhlasem města, souhlas jiných vlastníků s užitím jejich pozemků, na které napadená vyhláška taktéž dopadá, již takový účinek nemá. Tímto způsobem si město vytvořilo bezdůvodně preferenční režim pro své vlastní pozemky (bod 26 nálezu). Současná podoba čl. 2 odst. 3 OZV č. 5/2019 je tudíž nezákonná.

Zaměstnanci MV předložili návrhy možné nápravy:

- obecně závazná vyhláška může obsahovat přímo uvedení konkrétních akcí (stejně jako čl. 2 odst. 2 této OZV);
- možná je též obecná formulace – např. „*Zákaz se nevztahuje na veřejnosti přístupné kulturní, sportovní a společenské akce.*“;
- ustanovení bude bez náhrady vypuštěno.

V rámci nálezu sp. zn. Pl. ÚS 7/21 Ústavní soud také opustil svůj předchozí názor připouštějící udělování výjimek ad hoc na základě podané žádosti (v rámci správního řízení). ÚS upozornil, že je nezákonná rovněž OZV č. 5/2016, která umožňuje udělení výjimky cestou správního řízení. V této souvislosti zaměstnanci MV doporučili ustanovení čl. 2 odst. 2 OZV č. 5/2016 bez náhrady vypustit.

Vyjádření zástupců města – místostarosta uvedl, že město je ochotno přistoupit k nápravě jak čl. 2 odst. 3 OZV č. 5/2019, tak i čl. 2 odst. 2 OZV č. 5/2016. V případě OZV č. 5/2019 město pravděpodobně přistoupí k nápravě náhradou formulace za obecné vymezení (viz např. MV doporučené „*Zákaz se nevztahuje na veřejnosti přístupné kulturní, sportovní a společenské akce.*“). V případě OZV č. 5/2016 pravděpodobně dojde k vypuštění čl. 2 odst. 2, a to bez náhrady. Uvedené úpravy však musí nejprve projednat příslušné orgány města (rada města, zastupitelstvo města). Vzhledem k frekvenci jednání zastupitelstva města (jednou za 3 měsíce), aktuálnímu termínu jednání rady města (konec měsíce února) a zastupitelstva města (počátek měsíce března) a městem zavedeným postupům, předpokládá místostarosta termín nápravy do června 2022. Návrh úprav obou obecně závazných vyhlášek by město pravděpodobně s oddělením dozoru Pardubice-Hradec Králové konzultovalo v průběhu měsíce března.

Za Ministerstvo vnitra: *jména a podpisy*

Za obec: *jména a podpisy*



Město Heřmanův Městec

sídlo: Havlíčkova 801, 538 03 Heřmanův Městec

www.hermanuv-mestec.cz

Spisová značka: MěÚHM/06731/2022/02/SEKR/KrL
Číslo jednací: MěÚHM/06731/2022/SEKR/KrL
Vyřizuje: Lucie Kratochvílová, DiS.
Tel.: 464 603 500
E-mail: meu@mesto-hm.cz
IDDS: n5wb35z
Počet listů: 1
Počet příloh/listů: 0/0

Ministerstvo vnitra ČR
Odbor veřejné správy, dozoru a
kontroly
Nad Štolou 936/3
170 00 Praha 7

V Heřmanově Městci dne 19.08.2022

Vaše Č.j. MV-7578-12/ODK-2020

K vašemu dopisu shora uvedené značky ze dne 03.08.2022 sdělujeme:

Radě města Heřmanův Městec, která se bude konat dne 31.08.2022, doporučím navrhnout zastupitelstvu města úpravu OZV 5/2019 o zákazu konzumace alkoholických nápojů na některých veřejně přístupných místech, dle vašeho doporučení tak, že článek 2 bod 3 OZV bude nadále znít „Zákaz se nevztahuje na veřejnosti přístupné kulturní, sportovní a společenské akce“.

Toto nové znění plně odpovídá původnímu záměru města, který byl vyhláškou sledován, a proto změnu vidím jako účelnou.

Pokud jde o OZV č.5/2016 pak vypuštění článku dvě bod 2 této vyhlášky by znemožnilo pořádání jakýchkoliv společenských akcí, které by ve vyhlášce nebyly výslovně jmenovány. Organizátoři tyto akce často připravují až v průběhu kalendářního roku, akce často nemají žádný negativní vliv na chod města a nebylo by účelné je zakazovat.

Ohledně této vyhlášky tedy žádáme o metodickou pomoc ministerstva k nalezení formulace, která by nebyla v rozporu se současnými názory ústavního soudu, a přitom umožňovala pořádání kulturních a společenských akcí.

Předpokládám, že za vaší pomoci najdeme vhodnou formulaci a poté bychom vyhlášku upravili.

S pozdravem

JUDr. Tomáš Plavec
místostarosta města